

Проект

Вносится  
Правительством  
Российской Федерации

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

#### **Статья 1**

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2005, № 1, ст. 20; 2007, № 41, ст. 4845; 2009, № 7, ст. 771) следующие изменения:

1) в части первой статьи 446:

а) абзац второй после слов «для постоянного проживания помещением» дополнить словами: «, размер которого не превышает двукратную норму предоставления площади жилого помещения, установленную в соответствии с законодательством Российской Федерации, на гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в указанном жилом помещении, а стоимость составляет менее двукратной стоимости жилого помещения, по размеру соответствующего норме предоставления площади жилого помещения, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, на гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в указанном жилом помещении, рассчитанной с учетом среднего удельного показателя кадастровой стоимости объектов недвижимости для кадастрового квартала на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности,»;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«земельные участки (части земельных участков), занятые объектами, указанными в абзаце втором настоящей части, и необходимые для их использования, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание»;

2) дополнить новой статьей 447 следующего содержания:

«Статья 447. Порядок обращения взыскания на единственное пригодное для постоянного проживания жилое помещение и земельный участок, на котором расположено соответствующее жилое помещение

1. Взыскание на принадлежащие гражданину-должнику на праве собственности единственное пригодное для постоянного проживания гражданина-должника и членов его семьи, проживающих совместно с ним, жилое помещение и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, не являющиеся предметом ипотеки, обращается на основании определения суда, принятого по заявлению взыскателя или судебного пристава-исполнителя.

2. Заявление об обращении взыскания на имущество, указанное в части первой настоящей статьи, рассматривается судом по месту нахождения объектов недвижимого имущества, на которые взыскатель или судебный пристав-исполнитель просит обратить взыскание, в течение двух месяцев со дня поступления его заявления в суд.

3. Заявление должно содержать:

1) фамилию, имя, отчество (при наличии) взыскателя, его место жительства или, если взыскателем является организация, ее наименование, место ее нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;

должность, фамилию и инициалы судебного пристава-исполнителя, наименование и адрес подразделения судебных приставов, если заявление подается судебным приставом-исполнителем;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства гражданина-должника;

3) просьбу об обращении взыскания на имущество, указанное в части первой настоящей статьи, с указанием на размер непогашенной задолженности гражданина-должника в исполнительном производстве;

4) иные сведения, в том числе номера телефонов, факсов, адреса электронной почты, если они необходимы для правильного и своевременного рассмотрения дела.

К заявлению прилагается копия исполнительного документа, на основании которого осуществляется взыскание, заверенная судом, выдавшим соответствующий исполнительный документ.

Копия исполнительного документа, на основании которого осуществляется взыскание, не заверенная судом, выдавшим соответствующий исполнительный документ, представляется вместе с оригиналом исполнительного документа.

Оригинал исполнительного документа принимается судом для ознакомления и возвращается представившему его лицу. В этом случае сохраняется копия исполнительного документа, заверенная судом по месту нахождения объектов недвижимого имущества, на которые взыскатель или судебный пристав-исполнитель просит обратить взыскание.

4. Заявление рассматривается судьей единолично с участием взыскателя (взыскателей), гражданина-должника, совершеннолетних членов его семьи, проживающих совместно с ним, судебного пристава-исполнителя, прокурора, а в случае проживания совместно с гражданином-должником в качестве членов его семьи несовершеннолетних либо лиц ограниченных судом в дееспособности или недееспособных граждан - с участием органов опеки и попечительства. Судом для участия в деле привлекаются лица, имеющие основанное на законе или договоре право в отношении имущества, на которое просит обратить взыскание взыскатель (арендаторы, наниматели, получатели ренты, залогодержатели и другие лица).

5. Состав членов семьи гражданина-должника, проживающих совместно с ним в принадлежащем ему жилом помещении, определяется судом в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Суд также определяет, является ли соответствующее помещение единственным пригодным для проживания гражданина-должника и членов его семьи.

6. В определении суда об обращении взыскания на принадлежащие гражданину-должнику на праве собственности единственное пригодное для постоянного проживания гражданина-должника и членов его семьи, проживающих совместно с ним, жилое помещение и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, не являющиеся предметом ипотеки, суд должен указать:

1) наименование, место нахождения, площадь, кадастровый номер, иные данные, определяющие объект недвижимого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также необходимость совместного обращения взыскания на принадлежащие гражданину-должнику жилое помещение и земельный участок, на котором расположен соответствующий объект с указанием данных, определяющих соответствующий земельный участок (в случае обращения взыскания на жилой дом или часть жилого дома);

2) сведения о членах семьи гражданина-должника, проживающих совместно с ним (включая фамилию, имя, отчество (при наличии), степень родства);

- 3) сведения о правах третьих лиц на имущество, на которое обращается взыскание (включая вид права);
- 4) стоимость имущества, на которое обращается взыскание, определенную судом на основании заключения эксперта (лица, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности);
- 5) размер задолженности гражданина-должника в исполнительном производстве с указанием размера задолженности в отношении каждого взыскателя;
- 6) минимальный размер денежной суммы, подлежащей передаче гражданину-должнику после реализации имущества в соответствии с настоящей статьей, на приобретение иного пригодного для проживания жилого помещения;
- 7) меры по обеспечению сохранности имущества, если таковые необходимы.

7. Взыскание на имущество, предусмотренное частью первой настоящей статьи, обращается при неисполнении гражданином-должником в установленный срок требований, содержащихся в исполнительном документе, выданном на основании судебного акта или являющимся судебным актом.

Обращение взыскания в соответствии с настоящей статьей не допускается, если размер требований в исполнительном производстве явно несоразмерен стоимости имущества, на которое обращается взыскание. Если не доказано иное, предполагается, что размер требований явно несоразмерен стоимости соответствующего имущества в случае, если сумма неисполненных гражданином-должником обязательств, а также подлежащих возмещению за счет гражданина-должника расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора составляет менее пяти процентов от стоимости имущества, на которое обращается взыскание, и (или) минимальный размер денежной суммы, подлежащей передаче гражданину-должнику после реализации имущества в соответствии с настоящей статьей, составляет более пятидесяти процентов стоимости соответствующего имущества.

8. На определение суда об обращении взыскания на принадлежащие гражданину-должнику на праве собственности единственное пригодное для постоянного проживания гражданина-должника и членов его семьи, проживающих совместно с ним, жилое помещение и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, и об отказе в обращении взыскания могут быть поданы частная жалоба, представление прокурора.

9. Порядок обращения взыскания на единственное пригодное для постоянного проживания жилое помещение и земельный участок, на котором

расположено соответствующее жилое помещение, установленный настоящей статьей, распространяется на принадлежащую гражданину-должнику долю в праве общей собственности на жилое помещение и земельный участок, на котором расположено соответствующее жилое помещение.».

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2009, № 1, ст. 14; № 29, ст. 3642; 2010, № 31, ст. 4182; 2011, № 7, ст. 905; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7014, ст. 7061, ст. 7067; № 50, ст. 7347, ст. 7357; 2012, № 31, ст. 4333; 2013, № 51, ст. 6699; № 52, ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099; № 52, ст. 7543; 2015, № 10, ст. 1411, ст. 1427; № 27, ст. 3945, ст. 4001; № 48, ст. 6706; 2016, № 1, ст. 13, ст. 45, ст. 64; № 11, ст. 1493; № 14, ст. 1910) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 64 дополнить пунктом 16.2 следующего содержания:

«16.2) устанавливать должнику-гражданину и органам по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации запрет на совершение действий по регистрации лиц в принадлежащем должнику-гражданину жилом помещении, за исключением регистрации несовершеннолетних детей должника-гражданина»;

2) дополнить новой статьей 78.1 следующего содержания:

«Статья 78.1. Обращение взыскания на единственное пригодное для постоянного проживания жилое помещение должника-гражданина и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение

1. Взыскание на принадлежащие должнику-гражданину на праве собственности единственное пригодное для постоянного проживания должника-гражданина и членов семьи, проживающих совместно с ним, жилое помещение и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, не являющиеся предметом ипотеки, обращается в случае отсутствия у должника-гражданина денежных средств и иного имущества, на которое может быть обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации, достаточных для удовлетворения требований, содержащихся в исполнительном документе, а также несоответствия заработной платы и иных доходов должника-гражданина его обязательствам в исполнительном производстве на основании определения суда об обращении взыскания на указанное имущество в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации.

2. При обращении взыскания на единственное пригодное для постоянного проживания жилое помещение должника-гражданина и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, положения статьи 85, части 2 статьи 89 и статьи 92 настоящего Федерального закона не применяются.

Арест имущества, предусмотренного настоящей статьей, не может включать изъятие имущества у должника-гражданина.

3. В течение семи дней с даты вступления в законную силу определения суда об обращении взыскания на имущество, указанное в настоящей статье, судебный пристав-исполнитель с согласия должника-гражданина направляет взыскателю предложение приобрести соответствующее имущество по стоимости, установленной в судебном акте об обращении взыскания. В случае отсутствия согласия должника-гражданина, отказа или уклонения взыскателя от заключения договора о приобретении имущества в течение десяти дней после получения предложения о его приобретении либо нарушения обязанности по перечислению средств от реализации имущества на депозитный счет подразделения судебных приставов имущество, на которое обращается взыскание, передается для реализации на торгах.

Начальная цена имущества, выставляемого на торги, не может быть меньше стоимости, указанной в определении суда об обращении взыскания на имущество. В случае объявления соответствующих торгов несостоявшимися, организатор торгов не ранее десяти дней, но не позднее одного месяца со дня объявления торгов несостоявшимися назначает вторичные торги.

Вторичные торги объявляются и проводятся в соответствии с частями 1 и 8 статьи 89 настоящего Федерального закона. Начальная цена имущества на вторичных торгах постановлением судебного пристава-исполнителя снижается на пять процентов, если их проведение вызвано причинами, указанными в пунктах 1-3 статьи 91 настоящего Федерального закона. Начальная цена имущества на вторичных торгах не снижается, если их проведение вызвано причиной, указанной в пункте 4 статьи 91 настоящего Федерального закона.

4. В течение пяти дней с даты объявления вторичных торгов по реализации имущества несостоявшимися судебный пристав-исполнитель выносит постановление о возвращении имущества должнику-гражданину.

5. Повторное обращение взыскания на имущество, указанное в настоящей статье, возможно не ранее, чем по истечении двенадцати месяцев с даты объявления вторичных торгов по реализации имущества несостоявшимися.

6. При обращении взыскания на указанное в настоящей статье имущество

должнику-гражданину передается вырученная от продажи сумма за вычетом денежных средств, подлежащих распределению в соответствии с главой 14 настоящего Федерального закона.

Передаваемая после реализации имущества должнику-гражданину денежная сумма для приобретения иного жилого помещения для проживания должника-гражданина и членов его семьи не может составлять менее стоимости жилой площади, рассчитанной на основании нормы предоставления площади жилого помещения, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом членов семьи должника-гражданина, проживающих совместно с ним, а также с учетом среднего удельного показателя кадастровой стоимости объектов недвижимости для кадастрового квартала на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности и действующим на момент вынесения определения суда об обращении взыскания на имущество (минимальный размер денежной суммы, подлежащей передаче должнику-гражданину после реализации имущества). С учетом обстоятельств дела в целях обеспечения реализации жилищных прав должника-гражданина и членов семьи, проживающих совместно с ним, суд может увеличить минимальный размер денежной суммы, подлежащей передаче должнику-гражданину после реализации имущества в соответствии с настоящей частью, но не более чем на двадцать процентов.

При расчете минимального размера денежной суммы, подлежащей передаче должнику-гражданину после реализации имущества, не учитываются члены семьи должника-гражданина, совместно проживающие с ним и имеющие долю в праве общей собственности на указанное в настоящей статье имущество или иное пригодное для постоянного проживания жилое помещение.

Виды дополнительных расходов должника-гражданина, связанных с освобождением жилого помещения, на которое обращено взыскание, и приобретением иного жилого помещения для проживания должника-гражданина и членов его семьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. Если в течение трех месяцев с даты передачи должнику-гражданину денежной суммы для приобретения иного жилого помещения должник-гражданин не приобрел жилое помещение, денежная сумма, определенная исходя из минимального размера денежной суммы, подлежащей передаче должнику-гражданину после реализации имущества, перечисляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в бюджет муниципального образования по месту нахождения имущества, на которое обращено взыскание в соответствии с настоящей статьей.

Орган местного самоуправления в течение двух месяцев с даты перечисления в бюджет соответствующего муниципального образования денежной суммы предоставляет должнику-гражданину и членам его семьи, совместно проживающим с ним, иное пригодное для проживания жилое помещение.

8. Должник-гражданин и члены его семьи, совместно проживающие с ним, обязаны освободить жилое помещение, на которое обращено взыскание в соответствии с настоящей статьей, в течение четырнадцати дней с даты приобретения (предоставления) иного жилого помещения.

9. По заявлению должника-гражданина или взыскателя суд производит индексацию передаваемой должнику-гражданину минимальной денежной суммы, определенной судебным актом, при изменении норм предоставления площади жилого помещения и показателей средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья либо изменения состава членов семьи, проживающих совместно с должником-гражданином, на момент поступления средств от реализации имущества на депозитный счет подразделения судебных приставов.

10. Порядок передачи денежной суммы должнику-гражданину после реализации имущества для приобретения иного пригодного для постоянного проживания для него и членов его семьи, проживающих совместно с ним, жилого помещения, отвечающего требованиям жилищного законодательства Российской Федерации, для компенсации иных видов расходов, установленных Правительством Российской Федерации, а также перечисления неиспользованных денежных средств на счет должника-гражданина устанавливается Правительством Российской Федерации.

11. Обращение взыскания на земельный участок, принадлежащий должнику-гражданину на праве собственности, занятый жилым помещением, на которое не может быть обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации, допускается в случае, если размер такого земельного участка превышает размер участка, необходимого для использования такого жилого помещения.

В указанном случае суд по заявлению взыскателя или судебного пристава-исполнителя осуществляет раздел указанного земельного участка в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации и обращает взыскание на образуемый в результате раздела земельный участок, на который может быть обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанное заявление рассматривается судом по месту нахождения объекта, на который взыскатель просит обратить взыскание, в течение двух месяцев со дня поступления заявления в суд. На определение суда может быть подана частная



жалоба.».

### **Статья 3**

Абзац первый пункта 1 статьи 86 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2016, № 1, ст. 77) после слов «необходимости оплаты постороннего ухода за ними» дополнить словами «, обеспечения несовершеннолетнего ребенка жилым помещением».

### **Статья 4**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.
2. Статьи 1 и 2 настоящего Федерального закона применяются к отношениям, связанным с принудительным исполнением требований по обязательствам гражданина-должника, возникшим после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, кроме требований о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, и взыскании алиментов. Статьи 1 и 2 настоящего Федерального закона применяются к требованиям о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, и взыскании алиментов, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент

Российской Федерации      В.Пути

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации,**  
**Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон**  
**«Об исполнительном производстве»**

Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (далее – законопроект) обусловлена необходимостью реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 мая 2012 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца второй части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Ф.Х. Гумеровой и Ю.А. Шикунова» (далее – Постановление), а также пункта 23 плана мероприятий на 2015 – 2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 607-р (далее – план мероприятий).

Предметом проверки Конституционного Суда Российской Федерации стали нормы, запрещающие обращать взыскание по исполнительным документам на имущество граждан в виде жилого помещения, которое является для гражданина-должника и проживающих совместно с ним членов его семьи единственным пригодным для постоянного проживания.

Постановлением абзац второй части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ), запрещающий обращать взыскание на жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем ему на праве собственности жилом помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, признан соответствующим Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем Конституционный Суд Российской Федерации указал, что данное законоположение нуждается в корректировке, поскольку распространение безусловного имущественного (исполнительского) иммунитета на жилые помещения, размеры которых значительно превышают средние показатели, а стоимость достаточна для удовлетворения имущественных притязаний взыскателя без ущерба для существа конституционного права на жилище гражданина-должника и членов его семьи, означало бы не столько стремление защитить данное право, сколько соблюдение исключительно имущественных интересов должника в ущерб интересам

взыскателя, а следовательно, вопреки требованиям, вытекающим из статей 8 (часть 1), 34 (часть 1), 35 (часть 1) и 40 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2), 46 (часть 1) и 55 (часть 3), - нарушение баланса интересов должника и кредитора (взыскателя) как участников исполнительного производства.

При этом в целях соблюдения принципа соразмерности при обеспечении защиты прав и законных интересов участников исполнительного производства Конституционный Суд Российской Федерации возложил на федерального законодателя обязанность внести необходимые изменения в гражданское процессуальное законодательство, регулирующие пределы действия имущественного (исполнительного) иммунитета, предусмотрев при этом для гражданина-должника и членов его семьи гарантии сохранения жилищных условий, необходимых для нормального существования.

Кроме того, Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 12 июля 2007 г. № 10-П положение абзаца третьей части первой статьи

446

ГПК РФ было признано не соответствующим Конституции Российской Федерации в той части, в какой им устанавливался запрет обращения взыскания по исполнительным документам на принадлежащие гражданину-должнику на праве собственности земельные участки, использование которых не связано с осуществлением гражданином-должником предпринимательской деятельности и которые не являются основным источником существования гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении, обеспечивающим указанным лицам необходимый уровень существования.

В целях приведения положений статьи 446 ГПК РФ с соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации законопроектом предлагается внести в абзац второй части первой статьи 446 ГПК РФ изменения, согласно которым взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на принадлежащее гражданину-должнику на праве собственности жилое помещение (его часть), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно с ним проживающих, жилое помещение является единственным пригодным для постоянного проживания, размер которого не превышает двукратную норму предоставления площади жилого помещения, установленную в соответствии с законодательством Российской Федерации, на гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в указанном жилом помещении, а стоимость составляет менее двукратной стоимости жилого помещения, по размеру соответствующего норме предоставления площади жилого помещения, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, на гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в указанном жилом помещении,

рассчитанной с учетом среднего удельного показателя кадастровой стоимости объектов недвижимости для кадастрового квартала на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного в соответствии с законодательством об оценочной деятельности, а также земельный участок, необходимый для использования такого жилого помещения (жилого дома, части жилого дома).

В соответствии с частью 2 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации норма предоставления устанавливается органом местного самоуправления в зависимости от достигнутого в соответствующем муниципальном образовании уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов.

В среднем норма предоставления в различных муниципальных образованиях варьируется от 14 до 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на человека.

Законопроектом предлагается дополнить ГПК РФ новой статьей 447, определяющей условия и порядок обращения судом взыскания на принадлежащие гражданину-должнику на праве собственности единственное пригодное для постоянного проживания гражданина-должника и проживающих совместно с ним членов его семьи жилое помещение (его часть) и земельный участок, на котором расположены объекты, указанные в абзаце втором части 1 статьи 446 ГПК РФ.

В настоящее время ГПК РФ указанных положений не содержит.

Согласно данной статье взыскание на указанное имущество гражданина-должника может быть обращено только на основании определения суда.

Законопроект содержит положения, устанавливающие порядок подачи заявления об обращении взыскания на жилое помещение и земельный участок, содержание этого заявления и перечень прилагаемых к нему документов, порядок рассмотрения заявления судом, круг лиц, участвующих в рассмотрении заявления, и перечень вопросов, которые должен разрешить суд при принятии определения по результатам рассмотрения заявления.

При этом законопроект устанавливает условия, соблюдение которых при принятии решения судом обеспечит конституционное право гражданина-должника и проживающих совместно с ним членов его семьи на жилье. Состав членов семьи гражданина-должника в данном случае подлежит определению в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (статья 31). Также законопроектом (часть седьмая статьи 447 ГПК РФ в редакции законопроекта) устанавливаются критерии соразмерности стоимости жилого помещения и размера взыскания в исполнительном производстве, обеспечивающие баланс интересов должника и взыскателя, а также недопущение инициирования процедуры обращения взыскания на имущество без достаточных оснований полагать, что в результате такой процедуры будут удовлетворены в достаточной

степени интересы взыскателя, и при этом жилищные права гражданина-должника и членов его семьи будут гарантированы в соответствии с Постановлением. Кроме того, в целях реализации требования Постановления в указанной норме установлена презумпция несоразмерности взыскания (по аналогии с пунктом 2 статьи 348 Гражданского кодекса Российской Федерации для обращения взыскания на предмет залога), которая может быть опровергнута взыскателем в судебном процессе.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон) новой статьей 78.1, определяющей порядок и условия обращения взыскания на единственное пригодное для постоянного проживания жилое помещение должника-гражданина в исполнительном производстве.

В целях реализации указанного выше Постановления взыскание на принадлежащие должнику-гражданину на праве собственности единственное пригодное для постоянного проживания должника-гражданина и членов семьи, проживающих совместно с ним, жилое помещение и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, обращается исключительно в случае отсутствия у должника-гражданина денежных средств и иного имущества, на которое может быть обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации, достаточных для удовлетворения требований, содержащихся в исполнительном документе, а также несоразмерности заработной платы и иных доходов должника-гражданина его обязательствам в исполнительном производстве.

Согласно законопроекту принадлежащее должнику-гражданину жилое помещение, на которое обращено взыскание, подлежит реализации. Средства, полученные от реализации этого жилого помещения, за вычетом денежных средств, подлежащих распределению в соответствии с главой 14 Федерального закона, перечисляются должнику-гражданину. Указанный механизм аналогичен традиционному гражданско-правовому институту принудительного выкупа имущества у собственника в соответствии с решением суда, предусмотренному, в частности, абзацем вторым статьи 240 и абзацем вторым статьи 293 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В целях обеспечения конституционного права на жилье законопроектом устанавливается, что судебным определением об обращении взыскания предусматривается минимальная сумма, передаваемая должнику-гражданину, достаточная для приобретения им иного жилого помещения, пригодного для постоянного проживания его и членов семьи, проживающих совместно с ним, по нормам предоставления жилой площади в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанная сумма рассчитывается судом с учетом среднего удельного показателя кадастровой стоимости объектов недвижимости

для кадастрового квартала на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного в соответствии с законодательством об оценочной деятельности и действующим на момент вынесения определения суда об обращении взыскания на имущество.

При этом в целях защиты жилищных прав должника-гражданина и членов его семьи, совместно проживающих с ним, законопроектом устанавливается, что если в течение трех месяцев с даты перечисления должнику-гражданину денежной суммы для приобретения иного жилого помещения должник-гражданин не приобрел иное жилое помещение, то денежная сумма, определенная исходя из минимального размера денежной суммы, подлежащей передаче должнику-гражданину после реализации имущества, перечисляется в бюджет муниципального образования по месту нахождения имущества, на которое обращено взыскание, а орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования предоставляет должнику-гражданину и членам его семьи, совместно проживающим с ним, пригодное для проживания жилое помещение.

Порядок передачи денежной суммы должнику-гражданину после реализации имущества для приобретения иного пригодного для постоянного проживания для него и членов семьи, проживающих совместно с ним, жилого помещения, отвечающего требованиям жилищного законодательства, для компенсации иных видов расходов, установленных Правительством Российской Федерации, а также перечисления неиспользованных денежных средств на счет должника-гражданина устанавливается Правительством Российской Федерации.

Также в целях реализации пункта 23 плана мероприятий, предусматривающего подготовку предложений по защите жилищных прав несовершеннолетних детей при расторжении брака родителей, ожидаемым результатом реализации которого является обеспечение защиты жилищных прав несовершеннолетнего ребенка при разводе родителей, в том числе путем привлечения родителя, проживающего отдельно от ребенка, к участию в несении им дополнительных обязательств, связанных с обеспечением несовершеннолетнего ребенка жилым помещением, законопроектом вносится изменение в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ), регламентирующую порядок привлечения родителей к участию в дополнительных расходах на детей.

Согласно абзацу первому пункта 1 статьи 86 СК РФ при отсутствии соглашения и при наличии исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних нуждающихся детей, необходимости оплаты постороннего ухода за ними и других обстоятельств) каждый из родителей может быть привлечен судом к

участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами.

Перечень исключительных обстоятельств, указанный в статье 86 СК РФ, не является исчерпывающим и предполагает расширительное толкование. Однако указание в тексте статьи на события, связанные только с состоянием здоровья ребенка, привело к тому, что правоприменитель исходит из необходимости возмещения расходов, связанных исключительно с лечением, восстановлением здоровья ребенка, реабилитацией.

В целях исключения ограничительного толкования статьи 86 СК РФ законопроектом предлагается внести в пункт 1 статьи 86 СК РФ изменение, предусматривающее, что при отсутствии соглашения и при наличии исключительных обстоятельств, в том числе необходимости обеспечения несовершеннолетнего ребенка жилым помещением, каждый из родителей может быть привлечен судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами.

Предлагаемое законопроектом уточнение во взаимосвязи с действующим правовым регулированием жилищных прав детей позволит суду в каждом случае оценивать ситуацию с учетом всех сложившихся обстоятельств и принимать решение, основанное на балансе интересов ребенка и родителя, выплачивающего алименты.

Принятие законопроекта позволит привести положения ГПК РФ и Федерального закона в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации и обеспечить государственную, в том числе судебную защиту конституционных прав кредитора (взыскателя) в части исполнения судебного решения о взыскании долга и гражданина-должника на жилище.

Законопроект направлен также на обеспечение защиты прав несовершеннолетних детей, поскольку предложенные в нем меры позволят, в том числе улучшить ситуацию по взысканию задолженности со злостных неплательщиков алиментов, а также создать условия для обеспечения несовершеннолетнего ребенка жилым помещением при разводе родителей.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.